

Buongiorno,

in qualità di revisore trasmetto in allegato il mio parere sulla proposta di bilancio di previsione 2021
- 2023 e documenti allegati

Con i migliori saluti

Comune di San Michele al Tagliamento



Città Metropolitana di Venezia

**Parere del
Revisore Unico
sulla proposta di
BILANCIO DI
PREVISIONE
2021 – 2023
e documenti allegati**

Comune di San Michele al Tagliamento

Revisore Unico

Verbale n. 1 del 10 febbraio 2021

Il sottoscritto revisore unico del Comune di San Michele al Tagliamento:

- esaminata la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.lgs. 267/2000 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di San Michele al Tagliamento che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Venezia, 10 febbraio 2021

Il revisore Unico
dott. Federico Vallese



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	5
DOMANDE PRELIMINARI	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023.....	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	8
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	10
Previsioni di cassa.....	11
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023	13
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
La nota integrativa	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	16
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023	17
A) ENTRATE	17
Entrate da fiscalità locale	17
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	18
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	19
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	19
Proventi dei beni dell'Ente.....	19
Proventi dei servizi pubblici.....	20
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	21
Spese di personale	21
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	22
Spese per acquisto beni e servizi.....	22
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	22
Fondo di riserva di competenza	24
Fondi per spese potenziali	24
Fondo di riserva di cassa	24
ORGANISMI PARTECIPATI	25
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	26
INDEBITAMENTO	28
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	29
CONCLUSIONI	31

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto dott. Federico Vallese, revisore unico del Comune di San Michele al Tagliamento (VE) nominato con delibera dell'organo consiliare n. 57 del 30/07/2019

premessso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs. 118/2011;
- che ho ricevuto in data 09 febbraio 2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 09 febbraio 2021 con delibera n. 31, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 09 febbraio 2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di San Michele al Tagliamento registra una popolazione al primo gennaio 2020, di 11.805 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2021 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. 118/2011.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023 e degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del D.lgs. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, D.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 29 del 28 maggio 2020 il rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 10 del 07 maggio 2020, si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	10.097.123,62
di cui:	
a) Fondi vincolati	286.601,59
b) Fondi accantonati	4.810.751,70
c) Fondi destinati ad investimento	152.671,56
d) Fondi liberi	4.847.098,77
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	10.097.123,62

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	15.102.181,74	17.823.991,71	21.939.825,69
di cui cassa vincolata	34,78	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, Legge 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'Ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI							
TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI		
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza	1.183.113,91	1.017.377,46	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza	7.152.788,80	8.181.047,55	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	3.487.151,21	-		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsioni di competenza	-	-		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	-	-	-	-
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	17.823.991,71	21.939.825,69		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.247.638,90	previsione di competenza previsione di cassa	17.085.781,45 18.781.879,42	19.491.500,00 23.987.536,33	20.661.500,00 -	20.761.500,00
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	167.066,98	previsione di competenza previsione di cassa	7.757.714,81 7.974.309,61	1.591.961,60 1.759.028,58	911.260,00	911.260,00
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	1.817.920,61	previsione di competenza previsione di cassa	2.060.218,34 2.810.499,28	4.899.337,34 5.939.869,62	4.960.337,34	4.960.337,34
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	214.698,08	previsione di competenza previsione di cassa	4.743.953,33 4.908.019,36	9.439.710,52 9.654.408,60	3.410.032,03	3.025.032,03
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	16.666,67	previsione di competenza previsione di cassa	958.108,75 971.442,08	2.546.087,25 2.562.753,92	427.777,78	4.805.777,78
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	45.142,21	previsione di competenza previsione di cassa	930.330,97 975.473,18	2.518.309,47 2.563.451,68	400.000,00	4.778.000,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	previsione di competenza previsione di cassa	1.000.000,00 1.000.000,00	1.000.000,00 -	1.000.000,00	1.000.000,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	183.073,79	previsione di competenza previsione di cassa	5.969.487,42 6.156.681,94	5.984.993,71 6.168.067,50	5.984.993,71	5.984.993,71
TOTALE TITOLI		8.692.207,24	previsione di competenza previsione di cassa	40.505.595,07 43.578.304,87	47.471.899,89 52.635.116,23	37.755.900,86	46.226.900,86
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		8.692.207,24	previsione di competenza previsione di cassa	52.328.648,99 61.402.296,58	56.670.324,90 74.574.941,92	37.755.900,86	46.226.900,86

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>			-	0,00	0,00	0,00
	<i>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO</i>			-	0,00	-	-
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	5.029.990,51	previsione di competenza	26.755.288,50	26.190.108,65	24.895.906,17	24.876.814,85
			<i>di cui già impegnato*</i>		4.222.231,40	1.164.982,02	953.681,72
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	1.017.377,46	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	29.558.904,03	30.682.154,88		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	2.116.153,04	previsione di competenza	17.554.796,96	20.608.584,54	4.990.032,03	9.068.032,03
			<i>di cui già impegnato*</i>		11.011.117,58	30.000,00	0,00
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	8.181.047,55	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	11.221.176,08	22.724.737,58		
TITOLO 3	FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza	958.108,75	2.547.887,25	427.777,78	4.805.777,78
			<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	958.108,75	2.547.887,25		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza	90.967,36	338.750,75	457.191,17	491.282,49
			<i>di cui già impegnato*</i>		338.750,75	457.191,17	491.282,49
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	90.967,36	338.750,75		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
			<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	1.000.000,00	1.000.000,00		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	330.572,69	previsione di competenza	5.969.487,42	5.984.993,71	5.984.993,71	5.984.993,71
			<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	6.443.042,33	6.315.566,40		
	TOTALE TITOLI	7.476.716,24	previsione di competenza	52.328.648,99	56.670.324,90	37.755.900,86	46.226.900,86
			<i>di cui già impegnato*</i>		15.572.099,73	1.652.173,19	1.444.964,21
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	9.198.425,01	-	-	-
			previsione di cassa	49.272.198,55	63.609.096,86		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	7.476.716,24	previsione di competenza	52.328.648,99	56.670.324,90	37.755.900,86	46.226.900,86
			<i>di cui già impegnato*</i>		15.572.099,73	1.652.173,19	1.444.964,21
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	9.198.425,01	-	-	-
			previsione di cassa	49.272.198,55	63.609.096,86		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	8.335.902,71
FPV di parte corrente applicato	1.183.113,91
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	7.152.788,80
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	0,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il FPV di spesa corrisponda al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	21.939.825,69
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.987.536,33
2	Trasferimenti correnti	1.759.028,58
3	Entrate extratributarie	5.939.869,62
4	Entrate in conto capitale	9.654.408,60
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	2.562.753,92
6	Accensione prestiti	2.563.451,68
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	6.168.067,50
	TOTALE TITOLI	52.635.116,23
	TOTALE GENERALE ENTRATE	74.574.941,92

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	30.682.154,88
2	Spese in conto capitale	22.724.737,58
3	Spese per incremento attività finanziarie	2.547.887,25
4	Rimborso di prestiti	338.750,75
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	6.315.566,40
	TOTALE TITOLI	63.609.096,86
	SALDO DI CASSA	10.965.845,06

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili. L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto. In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi hanno partecipato alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				21.939.825,69
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	6.247.638,90	19.491.500,00	25.739.138,90	23.987.536,33
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	167.066,98	1.591.961,60	1.759.028,58	1.759.028,58
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.817.920,61	4.899.337,34	6.717.257,95	5.939.869,62
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	214.698,08	9.439.710,52	9.654.408,60	9.654.408,60
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	16.666,67	2.546.087,25	2.562.753,92	2.562.753,92
6	<i>Accensione prestiti</i>	45.142,21	2.518.309,47	2.563.451,68	2.563.451,68
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	183.073,79	5.984.993,71	6.168.067,50	6.168.067,50
	TOTALE TITOLI	8.692.207,24	47.471.899,89	56.164.107,13	53.635.116,23
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	8.692.207,24	47.471.899,89	56.164.107,13	75.574.941,92

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	5.029.990,51	26.190.108,65	31.220.099,16	30.682.154,88
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	2.116.153,04	20.608.584,54	22.724.737,58	22.724.737,58
3	<i>Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie</i>	-	2.547.887,25	2.547.887,25	2.547.887,25
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>	-	338.750,75	338.750,75	338.750,75
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>	-	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	330.572,69	5.984.993,71	6.315.566,40	6.315.566,40
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	7.476.716,24	56.670.324,90	64.147.041,14	63.609.096,86
	SALDO DI CASSA				11.965.845,06

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE					
EQUILIBRI DI BILANCIO					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		21.939.825,69			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		1.017.377,46	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		25.982.798,94	26.533.097,34	26.633.097,34
			-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)		26.190.108,65	24.895.906,17	24.876.814,85
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>			-	-	-
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>			1.213.167,95	1.264.733,55	1.298.016,35
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		338.750,75	457.191,17	491.282,49
			-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			471.317,00	1.180.000,00	1.265.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		-	-	-
			-		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		250.000,00	275.000,00	275.000,00
			-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		721.317,00	1.455.000,00	1.540.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			0,00	- 0,00	0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		27.777,78	27.777,78	27.777,78
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		2.518.309,47	400.000,00	4.778.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		27.777,78	27.777,78	27.777,78
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		2.518.309,47	400.000,00	4.778.000,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	- 0,00	-
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	- 0,00	- 0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità		(-)	-		

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Ente si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1, comma 867, Legge 205/2017.

Relativamente agli esercizi interessati dal bilancio in esame, la rinegoziazione disposta con deliberazione giunta n. 65 del 27 maggio 2020 (giusta competenza attribuita dall'art. 113, comma 1, del D.L. 34/2020 c.d. "Decreto Rilancio" ha determinato un risparmio annuo di euro 445.317,04.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

L'allegato 7 al D.lgs. 118/2011 ha ulteriormente specificato alcune tipologie di entrate e di spese che debbono, in ogni caso, essere considerate come non ricorrenti.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate Titolo I:	0,00	0,00	0,00
- Recupero evasione tributaria	588.000,00	758.000,00	858.000,00
Entrate Titolo II:			
- Contributi per consultazioni elettorali	47.460,00	47.460,00	47.460,00
- Trasferimenti da enti di ricerca per censimenti	5.000,00	5.000,00	5.000,00
- Entrate per eventi calamitosi	400.000,00	400.000,00	400.000,00
Entrate Titolo III:			
- Impianti fissi CDS	1.050.000,00	1.050.000,00	1.050.000,00
- Violazioni CDS	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
- Sanzioni paesaggistiche	10.000,00	10.000,00	10.000,00
- Dividendi partecipate	50,00	50,00	50,00
Totale	3.100.510,00	3.270.510,00	3.370.510,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Spese legali da sentenze	1.000,00	1.000,00	1.000,00
spese per eventi calamitosi	400.000,00	400.000,00	400.000,00
Destinazione sanzioni paesaggistiche	10.000,00	10.000,00	10.000,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 118/2011 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'Ente;
- c) l'elenco interventi programmati per spese d'investimento finanziati col ricorso al debito e con risorse disponibili;
- d) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- e) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 è stato adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 30 del 09 febbraio 2021 ed è redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018. Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'Ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del correlato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 è stato adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 28 del 08 febbraio 2021 ed è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il Comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D.lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone le aliquote sulla base dei seguenti scaglioni di reddito:

Scaglione	Esercizio 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Esenzione per redditi imponibili inferiori ad euro 15.000				
Fino ad euro 15.000	0,30%	0,30%	0,30%	0,30%
da euro 15.001 a 28.000	0,40%	0,40%	0,40%	0,40%
da euro 28.001 a 55.000	0,55%	0,55%	0,55%	0,55%
da euro 55.001 a 75.000	0,70%	0,70%	0,70%	0,70%
oltre euro 75.000	0,80%	0,80%	0,80%	0,80%

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

IMU	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU ordinaria	6.800.000	7.943.000	8.243.000	8.243.000
IMU da attività accertativa	200.000	500.000	700.000	800.000
Totale	7.000.000	8.443.000	8.943.000	9.043.000

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI ordinaria	7.180.419	7.125.000	7.125.000	7.125.000
TARI da attività accertativa	50.000	50.000	50.000	50.000
Totale	7.230.419	7.175.000	7.175.000,00	7.175.000,00

Il Comune nelle more della determinazione del nuovo piano finanziario e delle tariffe 2021 ha confermato per gli esercizi 2021/2023 i dati di entrata 2020.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

<i>Altri Tributi</i>	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Imposta comunale sulla pubblicità (ICP)	205.000,00	-	-	-
Imposta di soggiorno	2.101.362,45	3.300.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00
TASI	1.000,00	500,00	500,00	500,00
Altri (tassa concorsi più imposta regionale conc. demaniali)	36.000,00	35.000,00	35.000,00	35.000,00
Totale	2.343.362,45	3.365.500,00	4.035.500,00	4.035.500,00

Il Comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.lgs. n.23/2011).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI	0,00	0,00	0,00	0,00
IMU	200.000,00	500.000,00	700.000,00	800.000,00
TASI	0,00			
ADDIZIONALE IRPEF	8.000,00	8.000,00	8.000,00	8.000,00
TARI	50.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00
TOSAP				
IMPOSTA PUBBLICITA'	0,00	30.000,00	0,00	0,00
ALTRI TRIBUTI				
Totale	258.000,00	588.000,00	758.000,00	858.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	0,00	185.847,15	237.412,75	270.695,55

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni, comprendendo anche gli importi stimati per spese a scomputo di permesso da costruire specificati in seguito, è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	2.075.426,53	389.580,02	1.496.804,19
2020 (assestato)	3.520.000,00	250.000,00	3.270.000,00
2021	3.000.000,00	250.000,00	2.750.000,00
2022	3.200.000,00	275.000,00	2.925.000,00
2023	2.845.000,00	275.000,00	2.570.000,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge 232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	1.050.000,00	1.050.000,00	1.050.000,00
TOTALE SANZIONI	2.050.000,00	2.050.000,00	2.050.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	332.519,40	332.519,40	332.519,40
Percentuale fondo (%)	16,22%	16,22%	16,22%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 279.811,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285);
- euro 720.858,60 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285).

La somma complessiva di euro 1.000.669,60 (previsione meno fondo) è stata destinata alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge 120/2010.

La Giunta ha destinato euro 17.150,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 860.669,60
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 140.000,00.

L'organo di revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'Ente

I proventi dei beni dell'Ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni, concessioni e diritti reali di godimento	1.093.437,34	1.088.437,34	1.088.437,34
Fitti, noleggi e locazioni	221.000,00	221.000,00	221.000,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	1.314.437,34	1.309.437,34	1.309.437,34
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	47.622,96	47.622,96	47.622,96
Percentuale fondo (%)	3,62%	3,64%	3,64%

Si precisa che all'interno della voce "Canoni, concessioni e diritti reali di godimento" è ricompreso anche il nuovo Canone Unico Patrimoniale, distinto nelle due componenti: pubblicità per euro 330.000 annui ed occupazione per euro 440.000 annui.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/proventi Prev. 2021	Spese/costi Prev. 2021	% copertura 2021
Mense scolastiche	152.000,00	163.500,00	92,97%
Colonie e soggiorni stagionali	15.000,00	40.000,00	37,50%
Corsi extrascolastici	4.000,00	4.000,00	100,00%
Impianti sportivi	18.000,00	176.700,00	10,19%
Centro creativo	35.000,00	60.500,00	57,85%
Totale	224.000,00	444.700,00	50,37%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022	Previsione Entrata 2023	FCDE 2023
Mense scolastiche	152.000,00	11.862,25	152.000,00	11.862,25	152.000,00	11.862,25
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Centro creativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	152.000,00	11.862,25	152.000,00	11.862,25	152.000,00	11.862,25

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 17 del 04 febbraio 2021 allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 50,37%.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo crediti di dubbia esigibilità pari ad euro 11.862,25 annui.

L'organo di revisione prende atto che l'Ente non ha provveduto ad adeguare le relative tariffe.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 sono le seguenti.

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
101	Redditi da lavoro dipendente	4.153.083,03	5.108.678,73	4.706.818,00	4.706.818,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	410.195,85	429.644,00	426.721,00	426.721,00
103	Acquisto di beni e servizi	14.418.018,64	15.144.786,93	14.706.836,93	14.676.836,93
104	Trasferimenti correnti	2.742.355,77	2.881.846,56	2.315.066,83	2.315.066,83
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	566.437,51	515.408,15	550.360,99	540.634,15
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	70.000,00	65.000,00	65.000,00	65.000,00
110	Altre spese correnti	4.395.197,70	2.044.744,28	2.125.102,42	2.145.737,94
Totale		26.755.288,50	26.190.108,65	24.895.906,17	24.876.814,85

Spese di personale

Il Decreto Crescita (D.L. n. 34/2019) con l'articolo 33, ha introdotto una modifica significativa del sistema di calcolo della capacità assunzionale per i Comuni, prevedendo il superamento del turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

Il Decreto attuativo di tale nuova formulazione (D.M. 17 marzo 2020) ha fissato la decorrenza del nuovo sistema per il calcolo della capacità assunzionale dei Comuni al 20 aprile 2020.

Quindi, a decorrere dal 20 aprile 2020, i Comuni possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di una spesa complessiva non superiore ad un valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità assestato in bilancio di previsione, nonché nel rispetto di una percentuale massima di incremento annuale della spesa di personale.

Il nuovo regime assunzionale articola il comparto dei Comuni sulla base dei parametri di sostenibilità finanziaria in tre distinte fattispecie:

1. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti bassa, che possono utilizzare le percentuali di crescita annuale della spesa di personale per maggiori assunzioni a tempo indeterminato;
2. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti intermedia, che devono fare attenzione a non peggiorare il valore di tale incidenza;
3. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti elevata, che devono attuare politiche di contenimento della spesa di personale in relazione alle entrate correnti.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal D.L. 34/2019, si colloca nella fascia più virtuosa.

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno, e rispetta i limiti previsti dalla normativa.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D.lgs. 165/2001)

Il limite massimo per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2021-2023 viene confermato nella misura dello 0,50% della spesa corrente.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'Ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'Ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'Ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'Ente si è avvalso nel bilancio di previsione 2021/2023, della facoltà (art. 107 bis D.L. 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio sulla base dei dati del 2019 e non del 2020 prevista

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	19.491.500,00	817.571,03	817.571,03	0,00	4,19%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.591.961,60	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.899.337,34	395.596,92	395.596,92	0,00	8,07%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	9.439.710,52	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	2.546.087,25	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	37.968.596,71	1.213.167,95	1.213.167,95	0,00	3,20%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	28.528.886,19	1.213.167,95	1.213.167,95	0,00	4,25%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	9.439.710,52	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	20.661.500,00	869.136,63	869.136,63	0,00	4,21%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	911.260,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.960.337,34	395.596,92	395.596,92	0,00	7,98%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.410.032,03	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	427.777,78	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	30.370.907,15	1.264.733,55	1.264.733,55	0,00	4,16%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	26.960.875,12	1.264.733,55	1.264.733,55	0,00	4,69%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	3.410.032,03	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	20.761.500,00	902.419,43	902.419,43	0,00	4,35%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	911.260,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.960.337,34	395.596,92	395.596,92	0,00	7,98%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.025.032,03	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	4.805.777,78	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	34.463.907,15	1.298.016,35	1.298.016,35	0,00	3,77%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	31.438.875,12	1.298.016,35	1.298.016,35	0,00	4,13%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	3.025.032,03	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

- anno 2021 - euro 205.758,33 pari allo 0,82% delle spese correnti;
- anno 2022 - euro 304.468,87 pari all'1,22% delle spese correnti;
- anno 2023 - euro 291.821,59 pari all'1,17% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Accantonamento oneri futuri	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	3.100,00	3.100,00	3.100,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	95.918,00	0,00	0,00
TOTALE	119.018,00	23.100,00	23.100,00

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2019
Fondo rischi contenzioso	100.000,00
Fondo passività potenziali	317.603,53
Fondo rinnovi contrattuali e fondo indennità fine mandato	66.443,00

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019.

Non sussistono società partecipate che nell'ultimo bilancio approvato abbiano presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile.

L'Ente ha provveduto, in data 29 dicembre 2020, con deliberazione consiliare n. 77, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016.

L'esito di tale ricognizione dovrà essere comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti;
- alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.lgs. n.175/2016.

Si evidenzia che nel corso dell'esercizio 2021 è prevista l'acquisizione di n. 3 azioni della Società interamente pubblica GSM S.p.A. per un valore di complessivi euro 1.710,00, finalizzata all'affidamento in *house providing* del servizio di gestione della sosta a pagamento in località Bibione.

Garanzie rilasciate

Non sono state rilasciate garanzie a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE					
EQUILIBRI DI BILANCIO					
(solo per gli Enti locali)⁽¹⁾					
			2021	2022	2023
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)		-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	8.181.047,55		-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		14.504.107,24	4.237.809,81	12.608.809,81
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		250.000,00	275.000,00	275.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		27.777,78	27.777,78	27.777,78
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		2.518.309,47	400.000,00	4.778.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		721.317,00	1.455.000,00	1.540.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		20.608.584,54	4.990.032,03	9.068.032,03
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		1.800,00	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2021	2022	2023
Opere a scomputo di permesso di costruire	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	0,00	0,00	0,00
Permute	0,00	0,00	0,00
Project financing	0,00	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00

L'Ente non ha previsto di acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

L'organo di revisione ha rilevato che l'Ente non ha in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

L'Ente ha in corso, a decorrere dall'esercizio 2021, un contratto di partenariato avente ad oggetto "Project financing per l'affidamento in concessione del servizio integrato energia per gli stabili comunali e gestione dell'illuminazione pubblica" che comprende anche la realizzazione di investimenti di efficientamento energetico.

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	13.011.500,36	12.127.471,58	12.036.504,22	14.216.062,94	14.158.871,77
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	2.518.309,47	400.000,00	4.778.000,00
Prestiti rimborsati (-)	884.028,78	90.967,36	338.750,75	457.191,17	491.282,49
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	12.127.471,58	12.036.504,22	14.216.062,94	14.158.871,77	18.445.589,28
Nr. Abitanti al 31/12	11.805	11.805	11.805	11.805	11.805
Debito medio per abitante	1.027,32	1.019,61	1.204,24	1.199,40	1.562,52

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	642.812,46	566.437,51	515.408,15	550.360,99	540.634,15
Quota capitale	884.028,78	90.967,36	338.750,75	457.191,17	491.282,49
Totale fine anno	1.526.841,24	657.404,87	854.158,90	1.007.552,16	1.031.916,64

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	642.812,46	566.437,51	515.408,15	550.360,99	540.634,15
entrate correnti	23.314.632,42	26.903.714,60	25.747.219,58	25.747.219,58	25.747.219,58
% su entrate correnti	2,76%	2,11%	2,00%	2,14%	2,10%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, i relativi finanziamenti.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

Il revisore Unico
dott. Federico Vallese

